



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด โทร.๐ ๓๙๕๑ ๑๐๑๑ ต่อ ๔๓๑

ที่ ตร ๐๐๓๒.๐๐๘/๙๑

วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โปรดลงนามในประกาศเรื่อง มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด

๑.ต้นเรื่อง

ตามหนังสือจังหวัดตราด ที่ ตร ๐๐๑๗.๕/ว ๑๔๖๗๒ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open data integrity and Transparency Assessment :OIT) และคำสั่งจังหวัดตราดที่ ๒๑๖๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จังหวัดตราด รายละเอียดตามเอกสารที่แนบท้าย ๑ นั้น

๒.ข้อเท็จจริง

ในการนี้ กลุ่มงานนิติการ ในฐานะผู้รับผิดชอบการประเมินตามแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ จึงจัดทำประกาศสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด เรื่องมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการใช้อำนาจทางดุลพินิจ ที่ไม่เป็นธรรม และเพื่อเปิดเผยข้อมูล นำเสนอให้จังหวัดตราดทราบ เพื่อเป็นข้อมูลในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) ของจังหวัดตราด พร้อมทั้งขออนุมัติลงเว็บไซต์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ต่อไป

๓.ข้อเสนอพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาหากเห็นชอบโปรดลงนาม ประกาศสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด เรื่อง มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ ที่แนบมาพร้อมนี้ด้วย จะเป็นพระคุณ

(นายพนัส นิตรม)
นิติกรชำนาญการ
หน.กลุ่มงานนิติการ

เห็นชอบ
ลงนามแล้ว

(นายสุนทร เหริยภูมิการกิจ)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด

๓๑ พ.ค. ๒๕๖๒



ประกาศสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด
เรื่อง มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด มีเจตนาให้การดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด มีความโปร่งใส เป็นธรรม ปราศจากการแทรกแซงที่ทำให้ขาดความเป็นกลาง สงวนรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ของส่วนรวม และมีเหตุผลในการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสม ตรวจสอบได้ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติการ และขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีนโยบายและกรอบแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

นโยบาย

๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ยึดมั่นและสนับสนุนให้มีระบบและกลไกในการลดการใช้ดุลพินิจของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหาร เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความถูกต้อง โปร่งใส เป็นธรรม และมีประสิทธิภาพ

๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานของบุคลากรและผู้บริหาร ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และขั้นตอนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด เห็นควรให้มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรและผู้บริหาร เพื่อกำกับการปฏิบัติงาน และตรวจสอบการใช้ดุลพินิจของบุคลากรตามมาตรฐานที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

กรอบแนวทางปฏิบัติ

กรอบแนวทางการตรวจสอบการลดการใช้ดุลพินิจของบุคลากรในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ให้ครอบคลุมในประเด็นหลัก ได้แก่

๑. การลดการใช้ดุลพินิจของบุคลากรในการดำเนินงานตามภารกิจหลัก

๑.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ดุลพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชา ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และขั้นตอนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๑.๒ หากพบว่าในการปฏิบัติงานใดยังไม่มีมาตรฐาน/คู่มือการปฏิบัติงาน หรือมาตรฐาน นั้นๆ ไม่ทันสมัย หรือไม่เหมาะสมในทางปฏิบัติ หรืออาจก่อให้เกิดการใช้ดุลพินิจที่อาจนำมาซึ่งความไม่โปร่งใส เป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ ให้ผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก และ/หรือ ผู้ปฏิบัติตามมาตรฐาน/คู่มือการปฏิบัติงาน เสนอเพื่อทบทวนในมาตรฐาน/คู่มือการปฏิบัติงานดังกล่าว

๑.๓ มอบหมายให้กลุ่มงานนิติการเป็นหน่วยงานกลาง มีหน้าที่ในการตรวจสอบ การใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานจากผู้บังคับบัญชาทุกหน่วยงาน เพื่อประมวลให้เห็นถึงปัญหา อุปสรรค และแนวทางการปรับปรุง อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๒. การลดการใช้ดุลพินิจในการใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

๒.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ดุลพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชา ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และขั้นตอนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การใช้จ่ายงบประมาณ และการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐอย่างเคร่งครัด

๒.๒ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวงเงินเล็กน้อยที่ดำเนินการได้โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการ ให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบพิจารณาโดยสืบราคาจากท้องตลาด และเลือกราคาที่เสนอราคาต่ำสุด

๒.๓ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยคณะกรรมการ หากทราบว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับประธานกรรมการ หรือกรรมการคนใดคนหนึ่ง ให้รายงานหัวหน้าส่วนราชการ หรือประธานกรรมการการจัดซื้อจัดจ้างทราบ เพื่อพิจารณาความเหมาะสม ความจำเป็นในการทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการ ตลอดจนห้ามมิให้เข้าร่วมการประชุมหรือมีมติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญานั้น หรือกรณีจำเป็นต้องมีการชี้แจงในบางเรื่อง เมื่อได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามแล้ว จะต้องออกจากที่ประชุมทันที

๒.๔ กรณีการตรวจรับงาน ให้ตรวจรับภายในกรอบระยะเวลา ของกฎระเบียบ ข้อบังคับ ตลอดจนแนวทางที่ทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราดกำหนด หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้แจ้งเหตุผลให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป

๒.๕ กรณีการยืมใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ให้หน่วยงานที่กำกับทรัพย์สินนั้น ทำทะเบียนการยืม - การคืน และมีการตรวจสอบรายงานผล ต่อผู้บังคับบัญชาเป็นประจำอย่างเคร่งครัด

๒.๖ มอบหมายให้คณะกรรมการตรวจสอบครุภัณฑ์คงเหลือประจำปี ทำหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุมพัสดุ /ครุภัณฑ์ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราดให้เกิดความถูกต้อง และโปร่งใส

๓. การลดการใช้ดุลพินิจในการบริหารงานบุคคล

๓.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ดุลพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชาในการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงระบบคุณธรรม ความรู้ความสามารถของบุคลากร ความเสมอภาค เป็นธรรม และประโยชน์ของทางราชการ

๓.๒ กำหนดให้กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด จัดทำระบบและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการบริหารงานบุคคล ให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม ทั้งเรื่องการสรรหาคัดเลือก บุคลากร การบรรจุและการแต่งตั้งบุคลากร และการพัฒนาบุคลากร อาทิ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง การพิจารณาความดีความชอบของบุคลากร รายชื่อผู้สมัครเพื่อเลื่อนตำแหน่ง ระบบฐานข้อมูลบุคลากร ที่มีคุณภาพที่สามารถใช้เป็นหลักฐานประกอบในการพิจารณาความดีความชอบ หรือเลื่อนตำแหน่งบุคลากร มีการประกาศเผยแพร่หลักเกณฑ์ แนวทางการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร ตลอดจนผลการพิจารณาที่เกี่ยวข้อง แผนความก้าวหน้าในอาชีพ และแผนการพัฒนา

/ข้อกำหนด...

ข้อกำหนดมาตรการการใช้ดุลพินิจ

๑. การใช้ดุลพินิจของฝ่ายบริหาร ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติให้กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดโดยอิสระ

๒. ขั้นตอนการใช้ดุลพินิจต้องประกอบเหตุผล ดังนี้

๒.๑ ขั้นตอนแรก ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งการวินิจฉัยข้อเท็จจริงนั้นต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น จากพยานหลักฐานที่มีอยู่เพียงพอต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าเกิดขึ้นหรือไม่

๒.๒ ขั้นตอนที่สอง ข้อกฎหมายที่อ้างอิงประกอบข้อเท็จจริงตาม (๒.๑) ที่เกี่ยวข้องและเป็นสาระสำคัญ

๒.๓ ขั้นตอนที่สาม ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุน ซึ่งผู้ใช้อดุลพินิจจะต้องพิจารณาตัดสินใจว่ากฎหมายได้กำหนดให้ใช้ดุลพินิจได้เพียงประการเดียวหรือหลายประการ ซึ่งสามารถตัดสินใจใช้อำนาจหรือไม่ก็ได้ หรือจะเลือกกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้ตามที่กฎหมายกำหนด

ช่องทางแจ้งเบาะแสหรือข้อร้องเรียน

กรณีพบว่ามีบุคลากรใดในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด มีการใช้ดุลพินิจอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม และขัดต่อประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยเฉพาะในข้อ ๔ (๓) ที่ระบุให้ข้าราชการต้องใช้ดุลพินิจและตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรู้ ความสามารถ เที่ยงที่ปฏิบัติในวิชาชีพ ตรงไปตรงมา ปราศจากอคติส่วนตน ตามข้อมูลพยานหลักฐานและความเหมาะสมของแต่ละกรณี สามารถแจ้งเบาะแสหรือข้อร้องเรียนได้ตามช่องทางดังต่อไปนี้

๑. รายงานต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับ

๒. แจ้งทางไปรษณีย์หรือร้องเรียนด้วยตนเองได้ที่ กลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด โทร ๐๓๙-๕๑๑๐๑๑ ต่อ ๔๓๑

๓. แจ้งผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด <http://www.trathealth.com/index.php>

ทั้งนี้ข้อร้องเรียนต่างๆ จะนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการเพื่อมอบให้กลุ่มงานนิติการ ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริง หากมีมูลและเป็นความผิดทางวินัยจะดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดของกฎหมายต่อไป

จึงประกาศมาเพื่อถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒



(นายสุนทร เจริญภูมิการกิจ)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด