



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด โทร ๐ ๓๙๕๑ ๑๐๑๑ ต่อ ๔๓๑

ที่ ตร ๐๐๓๓.๐๐๘/๓๒

วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการอบรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษาและการเสริมสร้าง  
วินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด

### ๑. เรื่องเดิม

ตามที่ กลุ่มกฎหมาย ได้รับอนุมัติจัดโครงการอบรมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษาและการเสริมสร้างวินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยกำหนดอบรมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา ในวันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ และกำหนดอบรมการเสริมสร้างวินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ในวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมพลอยแดงศาลา สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด นั้น

### ๒. ข้อเท็จจริง

ในการนี้ กลุ่มกฎหมาย ขอรายงานว่ากลุ่มกฎหมายได้จัดอบรมเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ และวันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุมพลอยแดง ศาลา สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บุคลากรสาธารณสุขของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด ผู้จัดการอบรม และวิทยากร รวม ๓๐ คน ดังนั้น จึงขอสรุปผลการอบรมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

### ๓. ข้อพิจารณา/ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ หากเห็นชอบโปรดพิจารณาลงนามอนุญาตให้นำข้อมูลเผยแพร่บนเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราดต่อไป

(นายกิตติพงศ์ ไตสดี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนิติกร  
หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย

อนุญาต

(นายธนวัฒน์ วงศ์ผืน)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด

ผู้ช่วยนพ.สสจ..... วันที่.....  
หน. กลุ่มงาน/งาน..... วันที่.....  
เจ้าหน้าที่..... วันที่.....  
เจ้าหน้าที่พิมพ์..... วันที่ 23/3/2566

รายงานการอบรมการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา  
ปีงบประมาณ ๒๕๖๖  
วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖  
ณ ห้องประชุมพลอยแดงคำล้ำ  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด

วัตถุประสงค์

บุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม สามารถแยกผลประโยชน์ส่วนตัว กับ ผลประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้อย่างถูกต้อง



ขอให้อธิปไตยส่วนตัวเป็นที่สอง  
ประโยชน์ของเพื่อนมนุษย์เป็นกิจที่หนึ่ง  
ลาภทรัพย์สินและเกียรติยศจะตกมาแก่ท่านเอง

มหาวิทยาลัยวชิราวุธให้เกียรติ  
มอบรางวัล ๒๐๗ ที่นายแพทย์ เจริญศักดิ์ "คนดีของเมืองตราด" สาขา  
โดยมอบรางวัลให้ "ปิ่นแก้ว" เพื่อเชิดชูเกียรติ พระบิดาแห่งการแพทย์แผน  
ปัจจุบัน (๓๕ปี)

TAG  
Together Against Corruption



ความซื่อสัตย์ ทำได้เลย ทำได้ทันที  
ทำได้ง่าย ไม่ต้องใช้พลังความคิด  
สร้างสรรคปั้นแต่งแต่อย่างใด...  
ที่สำคัญคือ...  
ความซื่อสัตย์จะนำพาเราไปในสังคม  
ของคนที่มีความซื่อสัตย์

สิทธิและหน้าที่ด้านโงงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

กระแสพระราชปรารภประกาศใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560  
ความตอนหนึ่ง

"... เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้ไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรง  
กฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ ..."

## หน้าที่ ปวงชนคนไทย

มาตรา 50 (10)

บุคคลมีหน้าที่ ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุน  
การทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ



## หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ

มาตรา 53 รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย  
อย่างเคร่งครัด

มาตรา 59 รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครอง  
ที่ไม่ใช่ข้อมูลความมั่นคง ความลับราชการ  
ตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชน  
เข้าถึงสะดวก

## หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ

### มาตรา 63

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุนและให้ความรู้ประชาชนถึงอันตรายจากการทุจริต และประพฤติมิชอบ

จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบอย่างเข้มงวด

จัดให้มีกลไกส่งเสริมประชาชนรวมตัวกัน มีส่วนร่วมรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

### หมวดที่ 3 สิทธิประชาชน มาตรา 41 บุคคลและชุมชนมีสิทธิ

- ทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะ ในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ
- เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐ และได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยเร็ว
- พ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำ หรือละเว้นการกระทำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา 76 จรรยาสาม

รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว



# พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

## กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ 7 ประการ



- 1 ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 2 ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
- 3 กล้าคิดริเริ่ม และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
- 4 คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
- 5 มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- 6 ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ
- 7 ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ



# มาตรฐานจริยธรรม ประการที่ 1

## ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ

อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ตัวอย่างพฤติกรรม

- ✓ แสดงออกถึงความภูมิใจในชาติ เช่น ใจอาสาในกิจกรรม และร่วมใจในธงชาติชาติไทย
- ✓ ยึดมั่นและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งธงชาติและเอกราชของชาติ
- ✓ ยกย่อง เชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- ✓ ปฏิบัติตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ
- ✓ ประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในกรอบศีลธรรมอันดี
- ✓ ไม่ดูหมิ่น แเหยียดเย้ย ไม่ทำลายความเนืองนิตย์ของชาติ
- ✓ ไม่ด่าทอ รังแกหรือทำร้ายร่างกายผู้อื่นโดยไม่สมควร



# มาตรฐานจริยธรรม ประการที่ 2

## ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่

ตัวอย่างพฤติกรรม

- ✓ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต
- ✓ ซื่อสัตย์ ความซื่อสัตย์
- ✓ ยึดมั่นในค่านิยมหลัก 8 ประการ
- ✓ ทำหน้าที่ของตนด้วยความซื่อสัตย์สุจริต
- ✓ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต
- ✓ ไม่รับของขวัญหรือสิ่งของจากผู้เกี่ยวข้อง
- ✓ ไม่รับของขวัญหรือสิ่งของจากผู้เกี่ยวข้อง
- ✓ ไม่รับของขวัญหรือสิ่งของจากผู้เกี่ยวข้อง
- ✓ ไม่รับของขวัญหรือสิ่งของจากผู้เกี่ยวข้อง

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

มาตรฐานจริยธรรม  
ประเภทที่ 3

## กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม

ตัวอย่างพฤติกรรม

- ✔ **ปฏิบัติตามหน้าที่ถูกต้องชอบธรรม**  
ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างซื่อสัตย์สุจริต ไม่ทำผิดกฎหมาย
- ✔ **เปิดแผนการธุรกิจที่พบเห็น**  
รายงานการทุจริตที่พบเห็นแก่ผู้บังคับบัญชา หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ✔ **ให้ความช่วยเหลือประชาชน**  
พิจารณาเรื่องร้องเรียนของประชาชนอย่างจริงจัง
- ✔ **บันทึกหลักฐานการดำเนินการที่ถูกต้อง**  
บันทึกหลักฐานการดำเนินงานอย่างถูกต้อง
- ✔ **ไม่รับรางวัลจากผู้เกี่ยวข้อง**  
ไม่รับรางวัลจากผู้เกี่ยวข้องที่ไม่เหมาะสม
- ✔ **ปฏิบัติตามกฎหมาย**  
ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ช่องทาง : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

www.stopcorruption.moph.go.th 0 2590 1330

TAG  
Together Against Corruption

พอเพียง  
ร่วมสร้าง  
จิตอาสา  
ทำความดีด้วยหัวใจ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

มาตรฐานจริยธรรม  
ประเภทที่ 4

## คิดถึงประโยชน์ส่วนรวม มากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

ตัวอย่างพฤติกรรม

- ✔ **สามารถแบ่งปันส่วนเกินจากงานที่ตนทำ**  
สามารถแบ่งปันส่วนเกินจากงานที่ตนทำแก่ผู้อื่น
- ✔ **มีจิตสำนึกในการใช้ทรัพย์สิน**  
มีจิตสำนึกในการใช้ทรัพย์สินอย่างประหยัด
- ✔ **มีจิตสาธารณะ**  
ช่วยเหลือผู้อื่นโดยไม่หวังผลตอบแทน
- ✔ **ดำรงมั่นต่อหลักการสำคัญ**  
ดำรงมั่นต่อหลักการสำคัญขององค์กร
- ✔ **หลีกเลี่ยงการเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับการเมือง**  
หลีกเลี่ยงการเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับการเมือง
- ✔ **หลีกเลี่ยงกิจกรรมผิด ๆ ที่ทำให้เสื่อมเสียชื่อเสียง**  
หลีกเลี่ยงกิจกรรมผิด ๆ ที่ทำให้เสื่อมเสียชื่อเสียง

ช่องทาง : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

www.stopcorruption.moph.go.th 0 2590 1330

TAG  
Together Against Corruption

พอเพียง  
ร่วมสร้าง  
จิตอาสา  
ทำความดีด้วยหัวใจ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

มาตรฐานจริยธรรม  
ประเภทที่ 5

## มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

ตัวอย่างพฤติกรรม

- ✔ **ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย**  
ปฏิบัติตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างเต็มที่
- ✔ **มีจิตสำนึกในการใช้ทรัพย์สิน**  
มีจิตสำนึกในการใช้ทรัพย์สินอย่างประหยัด
- ✔ **มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน**  
มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างเต็มที่
- ✔ **รับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น**  
รับฟังความคิดเห็นของผู้อื่นอย่างจริงจัง
- ✔ **ส่งเสริมระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพ**  
ส่งเสริมระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพ
- ✔ **ใช้ทักษะและประสบการณ์ในการทำงาน**  
ใช้ทักษะและประสบการณ์ในการทำงานอย่างเต็มที่
- ✔ **แบ่งปันความรู้และประสบการณ์ในการทำงาน**  
แบ่งปันความรู้และประสบการณ์ในการทำงาน

ช่องทาง : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

www.stopcorruption.moph.go.th 0 2590 1330

TAG  
Together Against Corruption

พอเพียง  
ร่วมสร้าง  
จิตอาสา  
ทำความดีด้วยหัวใจ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

มาตรฐานทางจริยธรรม  
ปฐกฐาที่ 6

## ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

ตัวอย่างพฤติกรรม

**ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม**  
ปราศจากอคติ ไม่เลือกปฏิบัติ ยกย่องไม่ดูถูกดูหมิ่น จัดงานปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและปราศจากอคติ

อคติ

**ให้บริการด้วยความเต็มใจ**  
เต็มใจให้บริการ ไม่เอาเปรียบ ไม่เอาเปรียบปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงทุกคน

ข้อมูลพิกัด : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ก.พ.ร.

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข | www.stopcorruption.moph.go.th | 0 2590 1330

TAG | พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา คำนึงถึงทุกคน

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

มาตรฐานทางจริยธรรม  
ปฐกฐาที่ 7

## ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

ตัวอย่างพฤติกรรม

**ดำรงตนเป็นข้าราชการอันดีงาม**  
ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**ปฏิบัติตามเป็นพลเมืองดี**  
เป็นพลเมืองดี ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**ปกป้องผลประโยชน์ของชาติและราชการ**  
ซื่อสัตย์สุจริต ไม่เอาเปรียบปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**พัฒนาตนเอง**  
พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**ประพฤติปฏิบัติตนรับชมธรรมเนียมประเพณีที่ดีงาม**  
ประพฤติปฏิบัติตนรับชมธรรมเนียมประเพณีที่ดีงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**แสดงปณิธานอย่างกล้าหาญ**  
แสดงปณิธานอย่างกล้าหาญ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**ภาคภูมิใจในความเป็นข้าราชการ**  
ภาคภูมิใจในความเป็นข้าราชการ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

**ไม่กระทำการใดๆ อันกระทบความน่าเชื่อถือของข้าราชการ**  
ไม่กระทำการใดๆ อันกระทบความน่าเชื่อถือของข้าราชการ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

ข้อมูลพิกัด : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ก.พ.ร.

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข | www.stopcorruption.moph.go.th | 0 2590 1330

TAG | พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา คำนึงถึงทุกคน

มาตรา 6 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562 ซึ่งบัญญัติให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ ประกอบด้วยระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2563

ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือน จึงจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตน และรักษาคุณงามความดีที่ข้าราชการต้องยึดถือในการปฏิบัติงาน



**ข้อกำหนดจรรยาบรรณเจ้าหน้าที่ของรัฐ**  
**สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2564**

<p>ขอมองเหล่าสาธารณสุขจงยึดหลัก มั่นในชาติศาสน์กษัตริย์ด้วยภักดี นำหลักธรรมเป็นแนวปฏิบัติ เสียสละทำหน้าที่อย่างเต็มใจ กล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง รับผิดชอบผลปฏิบัติเหตุแห่งตน เร่งช่วยเหลือประชาชนอย่างถูกต้อง รักษาระเพณีดีงามของถิ่นไทย</p>	<p>จรรยาบรรณนำศักดิ์ศรี ภูมิใจมีแผ่นดินทองแห่งผองไทย รักษาเกียรติยศจรรยาดี มุ่งหวังให้ประโยชน์ก่อต่อปวงชน ขจัดช่องทุจริตทั่วทุกหน ไม่เลือกชนดำเนินการตามวินัย ตอบสนองข้อซักถามคลายสงสัย ดำรงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีที่งดงาม</p>
--	--

**TAG** ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

*จงบกล พวงนาค ผู้ประพันธ์*  
17 พฤศจิกายน 2564

**อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003**  
(United Nations Convention against Corruption : UNCAC)

อนุสัญญานับแรกให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน รวมถึงการให้ความร่วมมือทางกฎหมาย เพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด

หมวดที่ 1

การป้องกัน  
การทุจริต

หมวดที่ 2

การกำหนด  
ความผิด  
ทางอาญา

หมวดที่ 3

การบังคับใช้  
กฎหมาย  
ความร่วมมือ  
ระหว่างประเทศ

หมวดที่ 4

การติดตาม  
ทรัพย์สินคืน

ประเทศไทย ได้ให้สัตยาบันและเข้าเป็นรัฐภาคีอย่างสมบูรณ์ เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2554  
ลำดับที่ 149 ถือเป็นสัญญาณเริ่มต้นการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในประเทศไทย

# CPI

## Corruption Perceptions Index

### ดัชนีการรับรู้การทุจริต

เป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์ (Perceptions) การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งจัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (TI) เป็นประจำทุกปี นักลงทุนหรือนักธุรกิจหลายประเทศใช้ดัชนี CPI เพื่อประเมินความน่าสนใจของแต่ละประเทศ โดยมองว่า การทุจริตคอร์รัปชันเป็นหนึ่งในปัจจัยที่เป็นต้นทุนหรือเป็นความเสี่ยง (risks) ในการเข้ามาประกอบธุรกิจ



# ดัชนีการรับรู้การทุจริต ของประเทศไทย 2565

อันดับ  
**101**  
180

คะแนน  
**36**  
100



**CPI**  
2022

Corruption Perceptions Index

## คะแนนของประเทศไทย เปรียบเทียบกับประเทศต่างๆ



**ระดับโลก**  
(จากจำนวน 180 ประเทศ)

ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565
อันดับ	อันดับ	อันดับ
104/180	110/180	101/180
คะแนน	คะแนน	คะแนน
36/100	35/100	36/100

**ประเทศสมาชิกอาเซียน**

ปี 2563	ปี 2564	ปี 2565
อันดับ	อันดับ	อันดับ
5	5	4
10	9	9

**CPI 2022**  
Corruption Perceptions Index

สำนักงาน ป.ป.ช. [www.nacc.go.th](http://www.nacc.go.th)

## สถิติคะแนน CPI ของประเทศสมาชิกอาเซียน



อันดับ	ประเทศ	ปี 2565
1	สิงคโปร์	83
2	มาเลเซีย	47
3	เวียดนาม	42
4	ไทย	36
5	อินโดนีเซีย	34

อันดับ	ประเทศ	ปี 2565
6	ฟิลิปปินส์	33
7	ลาว	31
8	กัมพูชา	24
9	เมียนมา	23
10	บรูไน	-

\*บรูไน ไม่มีการประเมินปี 2564 -2565

**CPI 2022**  
Corruption Perceptions Index

สำนักงาน ป.ป.ช. [www.nacc.go.th](http://www.nacc.go.th)

## ประเภทการทุจริตที่พบใน “ทุกหน่วยงาน”



# 1

เอาทรัพย์สินราชการ  
ไปใช้ส่วนตัว

# 2

การออกใบเสร็จ  
เกินราคาจริง

## Dan Ariely

นักเศรษฐศาสตร์พฤติกรรม

ปัญหาที่ใหญ่กว่าการโกงระดับชาติ  
คือ การโกงเล็ก ๆ น้อย ๆ  
ของคนจำนวนมาก

## ถ้าอยู่ในสังคม

## โกง ..

## เราจะโกงตาม



**เพราะ ...  
มนุษย์เราทุกคน  
ล้วนมี...**



1. มีพลังลึกลับ พลังของความไร้เหตุผล  
คอยชี้นำการตัดสินใจของเราอยู่  
ตลอดเวลา
2. มีวิธีคิดที่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว  
อยู่ตลอดเวลา



**แล้วทำไม...**  
**คนเราส่วนใหญ่ถึงโกง !!!**  
**แม้ว่าจะเป็นการโกง**  
**เพียงแค่นิดเดียวก็ตาม**

# เพราะ ... Rationalize

1. คนเราได้รับผลประโยชน์
2. คนเราส่องกระจกแล้ว  
รู้สึกว่าเป็นคนดีอยู่  
ซึ่งเราเรียกว่า

“ระดับการโกงที่ยอมรับได้” หรือ “ไม่ได้คิดว่าตัวเองโกง”



ความสามารถในการหาเหตุผล  
มาเพื่ออธิบายพฤติกรรม  
ของคนเรานั้น

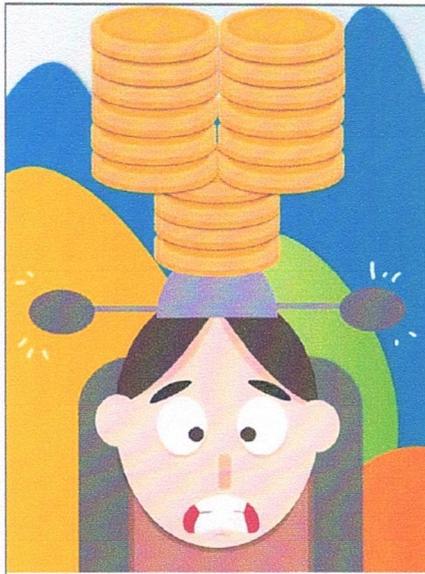


เป็นตัวที่ทำให้คนเรา  
ยังมีพฤติกรรมโกงกันอยู่



จากการทดลอง

Dan Ariely



คนที่มีจินตนาการสูง /  
คนที่มีความคิดสร้างสรรค์สูง  
มักจะโกงมากกว่าทั่วไป  
(ด้านมืด / ด้านสว่าง)

เพราะจะมีความสามารถมากกว่า  
คนธรรมดาในการหาเหตุผล  
มาอธิบายพฤติกรรมโกง  
ของตนเอง

ถ้าคนเราอยู่ในสถานการณ์... ที่มี  
ผลประโยชน์ทับซ้อน  
(Conflicts of Interest)  
ก็จะมีแรงจูงใจในการ โกงมากขึ้น  
หรือจะมีพฤติกรรมที่ไม่ซื่อตรงมากขึ้น

COI



COI

การเห็นพฤติกรรมโกงของคนอื่น  
(Watching Others Behave Dishonestly)

เพิ่มโอกาสการโกงของคน



การอยู่ในวัฒนธรรม  
ที่มีตัวอย่างพฤติกรรมการโกงสูง  
(Culture That Gives  
Examples of Dishonesty)



ก็จะเพิ่มโอกาสการโกงของคน



ปัจจัยอะไรล่ะ...ที่จะช่วยลด..

ในสังคม  
ไม่โกงได้บ้าง ...



1. การสัญญาสาบาน (Pledge)
2. การเซ็นชื่อของตัวเอง (Signature)
3. การเตือนสติในเรื่องของศีลธรรม (Moral Reminders)
4. การควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด (Supervision)

## Self-Concept Maintenance

เป็นกระบวนการคิดของคน

xxxxx  
xxxxx  
xxxxx



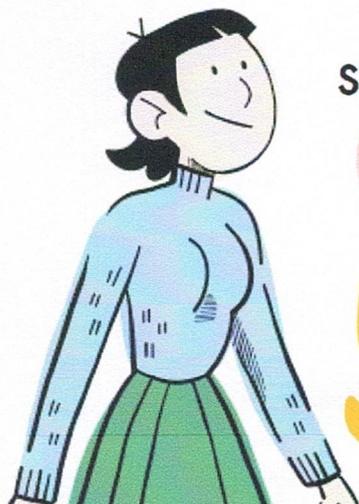
### กระบวนการคิด

Self-Concept Maintenance

มี 2 ช่วง

ก่อนโงง  
คุณคิดอะไร

หลังโงง  
คุณคิดอะไร



ผีในความคิดที่เราสร้างขึ้นก่อนโกท  
เพื่อให้โกทได้ง่ายขึ้นอย่างไม่รู้สึกลึก คือ

.....

- ผีดูดเลือด 'โกทเล็กน้อย ดูดเลือดทีละบิต' (self-serving)
- ผีเข้าผีออก 'ฉวยโอกาสจากช่องโหว่ของกฎ' (ambiguity)
- ผีแม่ชี 'มีใบอนุญาตโกท' (moral licensing)



ผีที่เราสร้างขึ้นมาเพื่อจัดการ  
กับความรูสึกผิด หลังโกทไปแล้ว คือ

.....

- ผี the shock radio 'สารภาพผิด' (confess)
- ผีป(ล)อบ 'ทำดีปลอบใจตัวเอง' (moral cleansing)
- ผีซอมบี้ 'ใครๆก็โกทกันทั้งนั้น' (distancing)



ความจริงแล้ว ผีทั้ง 6 แบบคือ  
ตัวแทนความคิดที่เราสร้างขึ้น  
เพื่อรักษาสมดุลความดีที่มีในใจ  
ให้เราไม่รู้สึกลึกจากการโกท  
ด้วยการเทียบเคียงระบบความคิดจาก  
**เศรษฐศาสตร์พฤติกรรมที่เรียกว่า**  
**"self-concept maintenance"**  
ซึ่งมีอยู่ในหัวคิดของเราทุกคน



## พัฒนาการของสมอง 3 ส่วน

### 1. สมองส่วนหลัง (Reptilian)

“สมองตะกวด” – สัตว์ขาดญาติ (500 ล้านปี)

ทำหน้าที่เพื่อการอยู่รอดของชีวิต

### 2. สมองส่วนกลาง (Mammalian)

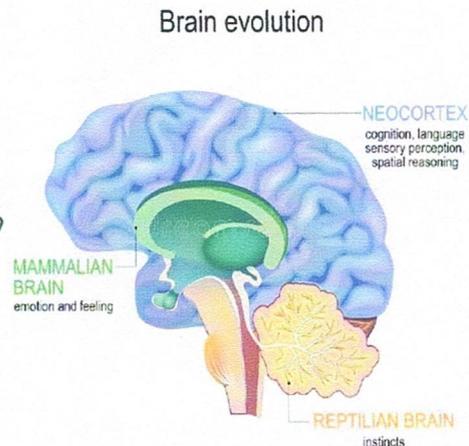
“สมองสุนัข” – สุนัขอาร์มอร์ (300 ล้านปี)

ทำหน้าที่ด้านอารมณ์ ความจำระยะยาว แรงจูงใจ  
เพื่อการอยู่ร่วมกันเป็นฝูง

### 3. สมองส่วนหน้า (Neocortex)

“สมองมนุษย์” – สุนัขเห็ดผล (100 ล้านปี)

มีสติปัญญา รู้ตน รู้เขา รู้ควบคุมตน มีศีลธรรม  
มีน้ำใจ เพื่อการอยู่อย่างมีความหมาย



## สมอง 3 ส่วนกับความต้องการของมนุษย์

การทำความเข้าใจเรื่องการทุจริตต่อหน้าที่ ผลประโยชน์กับช้อน (COI) และจริยธรรม จะต้องใช้สมองส่วนหน้า การฝึกทักษะการคิดวิเคราะห์แยกแยะระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม แล้วยึดประโยชน์ส่วนรวม มากกว่าประโยชน์ส่วนตน จึงเป็นสิ่งสำคัญจำเป็นและจะก่อให้เกิดผลหรือการแสดงออกทางพฤติกรรม โดยอัตโนมัติ

โครงสร้างสมอง	หน้าที่	ทฤษฎีจิตวิเคราะห์ ของ ซิกมันด์ ฟรอยด์	ความต้องการ ของมนุษย์	ทฤษฎีลำดับขั้น ความต้องการ ของอับบราฮัม มาสโลว์	ปัจจัยเอื้อ ต่อความต้องการ
1. สมองส่วนหลัง (ตะกวด)	1. สัตว์ขาดญาติ ความอยู่รอด	1. ID	1. อยู่รอด Existence	1. ปัจจัยพื้นฐาน 2. ความมั่นคงปลอดภัย	1. เงิน
2. สมองส่วนกลาง (สุนัข)	2. อารมณ์	2. EGO	2. อยู่ร่วม Relation	3. ความรัก / ผูกพัน 4. ชื่อเสียง / ภูมิใจตน	2. เวลา
3. สมองส่วนหน้า (มนุษย์)	3. สติปัญญา ศีลธรรม	3. SUPER EGO	3. อยู่อย่างมี ความหมาย Growth	5. ความเป็นมนุษย์ ที่สมบูรณ์	3. การพัฒนาตนเอง

## ระบบการคิดที่สร้างปัญหา

และเป็นความเสียหายให้แก่สังคม ... คือ



# ระบบการคิด ... ที่ไม่สามารถแยกเรื่อง ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม



## ออกจากกันไม่ได้

สังคมโลกสมัยก่อน : ยุค Analog

สังคมโลกสมัยใหม่ : ยุค Digital

ยอมรับกับคำพูดที่ว่า  
"ทุจริตบ้างไม่เป็นไร ถ้าเราได้ประโยชน์"

ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน  
ออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

ประโยชน์ทับซ้อน/ล้นบน/ทุจริตคอร์รัปชัน

ระบบอุปถัมภ์

นำความสัมพันธ์ส่วนตัวมาใช้อย่างไม่ถูกต้อง



ไม่ยอมรับกับคำพูดที่ว่า  
"ทุจริตบ้างไม่เป็นไร ถ้าเราได้ประโยชน์"

ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน  
ออกจากประโยชน์ส่วนรวม

เห็นประโยชน์สาธารณะ  
มาก่อนประโยชน์ส่วนตน

### คำว่า COI เราเรียกกันติดปากว่า ...

ผลประโยชน์ทับซ้อน

การขัดกันแห่งผลประโยชน์

การขัดกันระหว่างประโยชน์  
ส่วนรวมกับประโยชน์ส่วนบุคคล



## ความหมายของ ผลประโยชน์ทับซ้อน



### Kenneth Kernaghan

สถานการณ์ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
มีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ และได้ใช้อิทธิพล  
ตามหน้าที่และความรับผิดชอบทางสาธารณะ  
ไปขัดกับผลประโยชน์ส่วนตัว

### Sandra Williams

การที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือข้าราชการ  
ได้เปิดโอกาสให้เงินหรือผลประโยชน์ส่วนตัว  
เข้ามาใช้อิทธิพลต่อหน้าที่และความรับผิดชอบ  
ที่ต้องมีต่อสาธารณะ

## ความหมายของ ผลประโยชน์ทับซ้อน



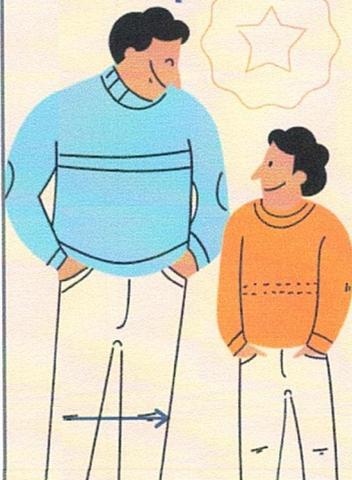
### Patrick Boyer

สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์  
ส่วนตนอยู่ และได้ใช้อิทธิพลหรือจะใช้อิทธิพล  
ของตำแหน่งหน้าที่ไปเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว

### ผาสุก พงษ์ไพจิตร

สภาวะซึ่งการกำหนดนโยบายเพื่อผลประโยชน์  
ของสังคมโดยรวม หรือการตัดสินใจทางการเมือง  
ถูกแทรกแซงด้วยผลประโยชน์เฉพาะของธุรกิจเอกชน  
ทำให้ผลที่ออกมาคือนโยบายที่ให้ผลประโยชน์กับธุรกิจ  
เอกชนบางรายบางกลุ่ม แต่สังคมโดยรวมเสียประโยชน์

## โดยสรุป



การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ  
ตามหน้าที่และอำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนรวม  
แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียกับกิจกรรม  
หรือการดำเนินการที่เอื้อประโยชน์ให้กับตนเอง  
หรือพวกพ้อง

ทำให้การใช้อำนาจนั้น  
เป็นไปโดยไร้สุจริต  
ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ

Public Private

COI

พื้นที่สีเทา  
เกิดจากการขัดกัน /ทับซ้อนกัน  
ของพื้นที่สีขาวและสีดำ

COI โดยมักจะนำเอา

1. ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมาปะปนกัน
2. ประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นประโยชน์ส่วนบุคคล
3. เห็นแก่ประโยชน์ส่วนบุคคลเป็นหลัก
4. เห็นแก่ประโยชน์ของเครือญาติและพวกพ้องสำคัญกว่าประโยชน์ของประเทศชาติ

ความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐ กับรัฐ

สถานะของเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ

2

สถานะหนึ่งคือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจ ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐ หรือเป็นตัวแทนของรัฐ

กับอีกสถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเอกชนคนหนึ่ง

เจ้าหน้าที่ของรัฐ...  
ในฐานะผู้ใช้อำนาจรัฐจะทำอะไรได้  
ต้องมีกฎหมายให้อำนาจ

ในฐานะเอกชน...  
จะทำอะไรก็ได้ ถ้าไม่มีกฎหมายห้าม



### แนวคิดเรื่อง Conflict of Interest

หลักการสากลในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ ดังนี้

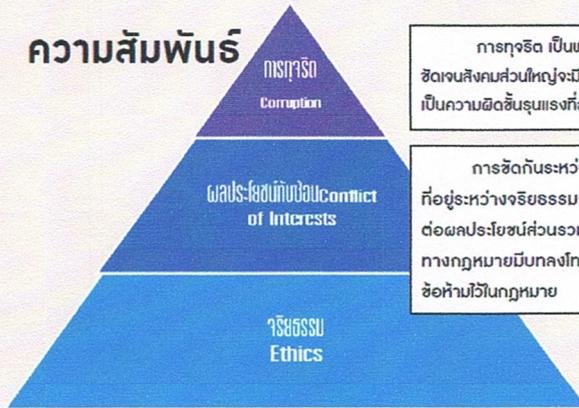
1. ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะต้องสามารถแยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้โดยอัตโนมัติ (เด็ดขาด)
2. ห้ามการกระทำ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

### องค์ประกอบของ Conflict of Interest

- บุคคลนั้น มีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- มีหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ส่วนรวมในเรื่องนั้น ๆ
- ประโยชน์ส่วนตัว อาจเป็นทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดก็ได้ / ทรัพย์สินหรือประโยชน์ของบุคคลอื่น
- เกิดสถานการณ์ที่มีผลประโยชน์ขัดกัน (มีผลประโยชน์ส่วนตัวเข้าไปเกี่ยวข้อง) โดยได้กระทำการ / ตัดสินใจ / ใช้ดุลยพินิจ อย่างใดอย่างหนึ่ง

ลักษณะพิเศษ : มิได้หมายถึงการทุจริตเสมอไป

## ความสัมพันธ์



การทุจริต เป็นพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายโดยตรง ถือเป็นความผิดอย่างชัดเจนสังคมส่วนใหญ่จะมีการบัญญัติกฎหมายออกมารองรับ มีบทลงโทษชัดเจน ถือเป็นความผิดขั้นรุนแรงที่สุดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องไม่ปฏิบัติ

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมเป็นพฤติกรรมที่อยู่ระหว่างจริยธรรมกับการทุจริต ที่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตนกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งพฤติกรรมบางประเภทมีการบัญญัติเป็นความผิดทางกฎหมายมีบทลงโทษชัดเจนแต่พฤติกรรมบางประเภทยังไม่มีการบัญญัติข้อห้ามไว้ในกฎหมาย

จริยธรรม เป็นหลักสำคัญในการควบคุมพฤติกรรมของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปรียบเสมือนโครงสร้างพื้นฐานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือปฏิบัติ

## อธิบายความสัมพันธ์

เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดจริยธรรม ในการปฏิบัติหน้าที่โดยเขาไปกระทำการใด ๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน และประโยชน์ส่วนรวม ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นขาดความชอบธรรม ในการปฏิบัติหน้าที่ และจะเป็นต้นเหตุของการทุจริตต่อไป



ไม่ผิดกฎหมาย แต่ไม่เหมาะสม

ก่อให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัยต่อสังคม และเป็นบ่อเกิดของการทุจริต

ผิดจริยธรรม มีประโยชน์ทับซ้อน ผิดกฎหมายโดยตรง มีบทลงโทษชัดเจน

สรุปความแตกต่างระหว่าง  
ผลประโยชน์กับช้อน กับ การทุจริตต่อหน้าที่

ประเด็นเปรียบเทียบ	ผลประโยชน์กับช้อน	การทุจริตต่อหน้าที่
1 มีสถานะเป็นเจ้าของที่ของรัฐ	ต้องเป็นเจ้าของที่ของรัฐ แต่มีบางกรณีที่ถูกหมายบัญญัติครอบคลุมไปถึงหลังจากที่พ้นจากตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น การทำงานหลังเกษียณ (ตามมาตรา 127)	ต้องเป็นเจ้าของที่ของรัฐ
2 มีหน้าที่และอำนาจ	มีทั้งกรณีที่มีอำนาจหน้าที่ และไม่ต้องมีหน้าที่และอำนาจ 1. กรณีมีอำนาจหน้าที่ เช่น การเป็นคู่สัญญา 2. กรณีที่ไม่ต้องมีอำนาจหน้าที่ เช่น การรับประโยชน์ต่าง ๆ	ต้องมีอำนาจหน้าที่
3 เพื่อให้ตนเอง / ผู้อื่น ได้ประโยชน์	ตนเอง / ผู้อื่น ได้ประโยชน์	ตนเอง / ผู้อื่น ได้ประโยชน์
4 มีเจตนาทุจริต	มี / ไม่มีเจตนาทุจริตก็ได้	ต้องมีเจตนาทุจริต

แนวความคิดพื้นฐาน “ประโยชน์สาธารณะ”



รัฐโดยองค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
เป็นผู้ดูแลรักษาประโยชน์ส่วนรวม  
หรือประโยชน์สาธารณะ

แต่ในกรณีที่ประโยชน์ส่วนตัว  
ของเอกชนไม่สอดคล้องกับ  
ประโยชน์สาธารณะ  
จะต้องให้ประโยชน์สาธารณะอยู่เหนือ  
ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน

รูปแบบของ...

**ผลประโยชน์กับช้อน**



ผลประโยชน์กับช้อน **มีได้หลายรูปแบบไม่จำกัดอยู่เฉพาะ**  
**ในรูปแบบของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น** แต่รวมถึงผลประโยชน์  
 อื่น ๆ ไม่ได้อยู่ในรูปแบบของตัวเงินหรือทรัพย์สินด้วย

**John Langford & Kenneth Kernaghan** จำแนกรูปแบบ  
 ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม  
 ออกเป็น 7 รูปแบบ



1. การรับผลประโยชน์ต่างๆ
2. การทำธุรกิจกับตัวเอง หรือเป็นผู้สัญญา
3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ
4. การทำงานพิเศษ
5. การรู้ข้อมูลภายใน
6. การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ธุรกิจส่วนตัว
7. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง

“(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยคามผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์  
 ส่วนรวม พ.ศ. ....” ทำให้มีรูปแบบเพิ่มเติมจากที่กล่าวมาแล้วข้างต้นอีก 3 กรณี คือ

- 8) การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง
- 9) การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น
- 10) การขัดกันแห่งผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมประเภทอื่น ๆ

## เราต้องเปลี่ยนฐานความคิด ... ต่อสังคม

1. มีทักษะในการคิด สามารถแยกแยะว่าเรื่องใด  
 เป็นประโยชน์ส่วนบุคคล และเรื่องใดเป็นประโยชน์  
 ส่วนรวม
2. ต้องเข้าใจเรื่องการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล  
 กับประโยชน์ส่วนรวม

**ยึดถือประโยชน์ส่วนรวม มากกว่าประโยชน์ส่วนตัว**  
**(มีจิตสาธารณะ)**

**แก้จุดริต ต้อง คิด เป็น**

**Analog**  
คิดแบบฐาน 10  
ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

**Digital**  
คิดแบบฐาน 2  
สามารถแยกประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

**จุดริตต้องได้รับไทย! พบเห็นอย่านิ่งเฉย**

พณบดีการกุศลแห่งประเทศไทย  
www.stopcorruption.moph.go.th  
สุ ปณ. 9 ปณ. ก.ร-กระทรวงสาธารณสุข 11000

**จุดริตไม่ใช่แค่ฝีมือ แต่มีทักษะ**  
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

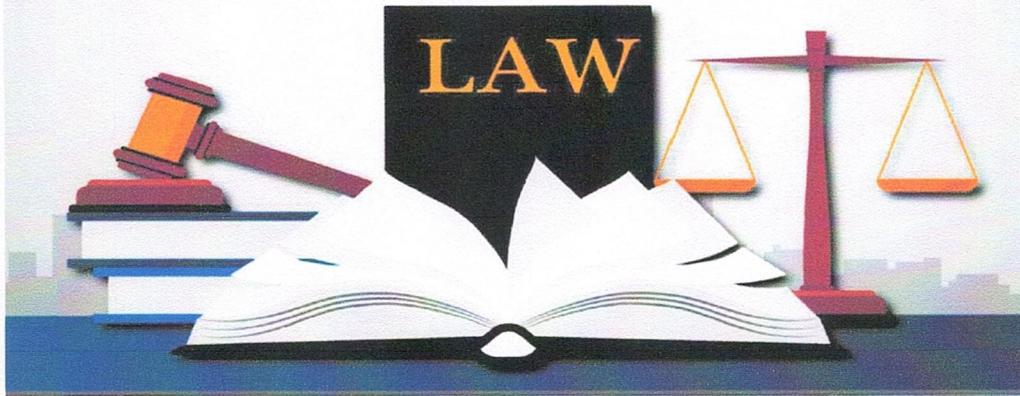
ความหมาย “สินน้ำใจ” และ “สินบน”  
ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2554

**สินน้ำใจ** คือ เมินหรือกริพย์ที่ให้เป็นการวิลา  
**สินบน** คือ กริพย์สินหรือประโยชน์  
อื่นใดที่ให้แก่บุคคลเพื่อจูงใจให้ผู้นั้น  
กระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด  
ในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นชอบหรือไม่ชอบ  
ด้วยหน้าที่



- แม้ว่า **สินน้ำใจ** จะเป็นการให้โดยมีพื้นฐานในลักษณะความมีน้ำใจไมตรี ความประทับใจ ความเมตตาที่มีต่อกันระหว่างผู้ให้กับผู้รับ โดยลักษณะทั่วไปของ **“ผู้รับ”**
- เมื่อได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดมาแล้ว ก็จะเกิดความรักใคร่พอใจ หรือเกิดความเกรงใจต่อ **“ผู้ให้”** และเมื่อคราวที่ **“ผู้รับ”** ต้องตอบแทนบุญคุณ ก็ยากที่จะปฏิเสธ
- ยิ่งไปกว่านั้น ถ้าหากการให้นั้นเป็นการให้ที่แอบแฝงโดยหวังประโยชน์ หรือผลตอบแทนจากการที่เจ้าพนักงานของรัฐจะต้องกระทำหรือไม่กระทำการใด ๆ ในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่ด้วยแล้ว เช่นนี้ **“การรับสินน้ำใจ”** อาจกลายเป็นการ **“การรับสินบน”** ไปในที่สุด

หากเจ้าพนักงานของรัฐรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ อาจเป็นความผิดฐานรับสินบน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 149 หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง



### มาตรา 149

ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่

ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือประหารชีวิต

การรับทรัพย์สินของเจ้าพนักงานของรัฐ เป็นสาเหตุหนึ่งของประโยชน์ทับซ้อน



## หลักการรับทรัพย์สินของเจ้าพนักงานของรัฐ ตามกฎหมาย ป.ป.ช.

(พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 มาตรา 128) ห้ามมิให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้ใดรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากผู้ใด



เนื่องจากการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจทำให้ประชาชนหรือสังคมเกิดความเคลือบแคลงสงสัยได้ว่า จะมีการใช้อำนาจหน้าที่หรือการดำเนินการใด ๆ เพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้ให้ทรัพย์สินนั้นหรือไม่ ทำให้เกิดความไม่เชื่อมั่นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

แม้ว่าในความเป็นจริงเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นได้รับมาจริงโดยมิได้มีการใช้หน้าที่และอำนาจ หรือดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้ให้ทรัพย์สินนั้นก็ตาม แต่การจะพิสูจน์ให้ประชาชนสิ้นสงสัยนั้น กระทำได้ยาก และอาจนำไปสู่การทุจริตในรูปแบบของการรับสินบน โดยใช้หน้าที่และอำนาจหรือใช้ดุลยพินิจเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ผู้ให้ทรัพย์สิน

### “การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา”

หมายความว่า การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากญาติหรือจากบุคคลที่ให้อำนาจในโอกาสต่างๆ โดยปกติตามขนบธรรมเนียม ประเพณี หรือวัฒนธรรม หรือให้กันตามมารยาทที่ปฏิบัติต่อกันในสังคม



### “ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้”

หมายความว่า สิ่งที่มีมูลค่า และให้หมายความรวมถึง การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน



### “ญาติ”

หมายความว่า บุพการี ผู้สืบสันดาน พี่น้องร่วมบิดามารดาหรือร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน ตูย ป้า น้า อา คู่สมรส บุพการีหรือผู้สืบสันดานของคู่สมรส บุตรบุญธรรมหรือผู้รับบุตรบุญธรรม



### “ประเพณี”

หมายความว่า เทศกาลหรือวันสำคัญซึ่งอาจมีการให้ทรัพย์สินหรือของขวัญกัน และให้หมายความรวมถึงโอกาสในการแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือการให้ความช่วยเหลือตามมารยาทที่ปฏิบัติต่อกันในสังคมด้วย





การขัดกันระหว่าง  
ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

**ห้าม!**

1. กรรมการ ป.ป.ช.
2. ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
3. ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง
4. ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ตามกติกาสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**ม.127** พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

**ห้าม** ดำเนินการใดตาม ม.126 (4) นับแต่พ้นจากตำแหน่งภายใน **2 ปี**

เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของเอกชนในฐานะ:

- กรรมการ
- ที่ปรึกษา
- ตัวแทน
- พนักงาน
- ลูกจ้าง

ซึ่งธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้การกำกับ ควบคุม ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ธุรกิจของเอกชน อาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

ม.126	คำศัพท์	ห้ามดำเนินการตาม ม.126 (1)-(4)	บังคับใช้ ขณะดำรงตำแหน่ง	บังคับใช้ หลังพ้นจากตำแหน่ง
ม.127	คำศัพท์	ห้ามดำเนินการตาม ม.126 (4)	บังคับใช้ หลังพ้นจากตำแหน่ง	บังคับใช้ ภายหลังพ้นจากตำแหน่ง

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร: 02-6254-5444 หรือ 112  
www.stopcorruption.moph.go.th

การขัดกันระหว่าง  
ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

**ห้าม!**

- เจ้าพนักงานของรัฐทุกตำแหน่ง (เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และคณะกรรมาการ ป.ป.ช.)

**ม.128** พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

**การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด**

**ห้าม** เจ้าพนักงานของรัฐ **รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้**

และยังห้ามผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้ว **ยังไม่ถึง 2 ปี** ด้วย

เจ้าพนักงานของรัฐสามารถรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดได้ ในกรณีดังนี้

- มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถรับได้ เช่น การรับค่าจ้างของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือการรับค่าจ้างของข้าราชการ
- เป็นการรับจากบุคคลที่ผู้รับสินบน หรือญาติ โดยจะต้องเป็นการไม่ทางตรงกัน หรือโดยชอบธรรมตามกฎหมาย
- เป็นการรับโดยชอบธรรม คือ การรับจากบุคคลที่ผู้รับไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือหลีกเลี่ยงได้ เช่น การรับค่าจ้าง การรับค่าตอบแทน การรับค่าตอบแทน หรือการให้ค่าตอบแทน ที่เนื่องมาจากความสัมพันธ์อันชอบด้วยกฎหมาย

การรับจากผู้อื่นโดยมิชอบที่ได้รับค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาส ไม่เกิน 3,000 บาท

การให้เงินเป็นการให้ในลักษณะให้เงินบุคคลทั่วไป

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร: 02-6254-5444 หรือ 112  
www.stopcorruption.moph.go.th

**การต่อต้านการทุจริต**

**HARD SIDE**      **SOFT SIDE**

ระบบ : การตรวจสอบ ถ่วงดุล การใช้ดุลพินิจโดยชอบ ด้วยกฎหมาย บังคับใช้กฎหมาย

Mindset  
Self Concept Maintenance  
ปลูก / ปลูกจิตสำนึก

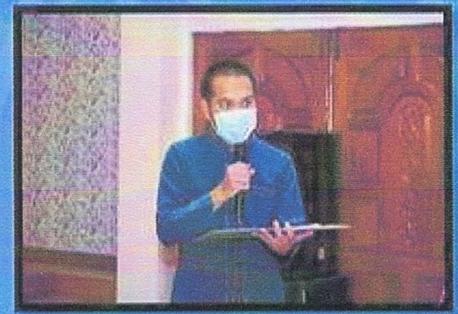


# สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด

Trat Provincial Public Health Office

เลขที่ 6 ซ.ชัยมงคล 1 ต.บางพระ อ.เมือง จ.ตราด 23000

โครงการอบรมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา  
และการเสริมสร้างวินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ 2566



กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด จัดโครงการอบรมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษาและการเสริมสร้างวินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ 2566 โดยมีนายกุล กองทรัพย์ รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด เป็นประธาน และมีนางสาวสุชาฎา วรินทร์เวช ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข เป็นวิทยากร บรรยายในหัวข้อ ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกันของผลประโยชน์โดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2566 เวลา 08.30 - 16.30 น. ณ ห้องประชุมพลอยแดงคำส้า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด โทร 039 511011 ต่อ 431

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด  
ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
เรื่อง แนวทางการขอเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ.๒๕๖๑  
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
<p>ชื่อหน่วยงาน: สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตราด วัน/เดือน/ปี: ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ หัวข้อ: โครงการอบรมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษาและการเสริมสร้างวินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖</p> <p>รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ) โครงการอบรมป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนโดยใช้หลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษาและการเสริมสร้างวินัยข้าราชการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖</p> <p>Link ภายนอก หมายเหตุ:</p>	
ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล	ผู้อนุมัติรับรอง
นางสาวปริญญา พลอยจั่น (นางสาวปริญญา พลอยจั่น) ตำแหน่ง นิติกร วันที่ ๒๐ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๖	นายธนะวัฒน์ วงศ์ผั่น (นายธนะวัฒน์ วงศ์ผั่น) ตำแหน่ง นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตราด (หัวหน้า) วันที่ ๒๐ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๖
ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่	
นางสาวปริญญา พลอยจั่น (นางสาวปริญญา พลอยจั่น) ตำแหน่ง นิติกร วันที่ ๒๐ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๖	